

# Índice

<b>CONCEPTOS CLAVES</b> .....	11
<b>ACRÓNIMOS</b> .....	13
<b>PRESENTACIÓN</b> .....	15
 <b>I. DESCENTRALIZACIÓN Y MODERNIZACIÓN</b> .....	23
<b>1.—La descentralización del Estado</b> .....	23
Marco legal .....	26
Funciones de los municipios .....	28
Reformas en el sector de saneamiento .....	29
Los efectos de la descentralización .....	32
<b>2.—La descentralización en Bolivia</b> .....	34
Coparticipación y jurisdicción municipal .....	34
Los modelos de gestión: El caso de las cooperativas .....	34
<b>3.—La descentralización en Perú</b> .....	35
La nueva Ley de Saneamiento .....	36
Las coberturas de agua y alcantarillado .....	38
<b>4.—Los servicios de agua y saneamiento en pequeñas y medianas ciudades</b> .....	41
Las pequeñas y medianas ciudades en el Perú .....	45
Los modelos de gestión de los servicios .....	47
<b>5.—Estudios de caso en los países de la región</b> .....	53
La operación y mantenimiento de los sistemas .....	55
Las cuotas y la administración .....	56
Condiciones de los municipios para brindar asistencia técnica . . .	57
La percepción de las comunidades sobre el papel de los municipios .....	58
<b>6.—Agua y saneamiento en comunidades indígenas y nativas</b> . . . .	60
Un estudio de caso: los servicios de agua en la selva alta del Perú	62
Aspectos demográficos .....	63

## ÍNDICE

Las comunidades nativas .....	65
Centros poblados de colonos y/o mestizos .....	67
Motivación y participación de la comunidad .....	68
Operación y mantenimiento del servicio de agua .....	70
Instituciones públicas y privadas .....	70
La política de financiamiento .....	71
Las Juntas Administradoras de Servicios de Agua Potable (JAAP) .....	72
Servicio de agua potable con sistemas de agua por gravedad y bombas manuales .....	75
La coordinación interinstitucional a nivel local .....	79
<b>Conclusiones</b> .....	82
<b>Bibliografía</b> .....	85
 <b>II. DESCENTRALIZACIÓN, GOBIERNO LOCAL Y SANEAMIENTO RURAL EN EL PERÚ</b> .....	 87
<b>Introducción</b> .....	87
<b>1.—El Estado, la descentralización y los municipios</b> .....	89
Ajuste estructural y reforma del Estado .....	90
Las reformas e inversiones en el sector .....	91
<b>2.—Los ingresos municipales</b> .....	98
<b>3.—Los municipios y las comunidades</b> .....	101
<b>4.—El papel de los municipios en la Ley de Saneamiento</b> .....	103
El rol del municipio en la dotación de los servicios .....	104
Las funciones de los municipios en los tres estudios de caso ....	105
<b>5.—El papel de los municipios, las EPS y la gestión local</b> .....	122
<b>Conclusiones</b> .....	124
<b>Bibliografía</b> .....	127
 <b>III. EMPODERAMIENTO Y SANEAMIENTO RURAL EN EL PERÚ: LA CONTRA-TACIÓN POR LA COMUNIDAD</b> .....	 129
<b>Introducción</b> .....	129
<b>1.—Antecedentes</b> .....	131
<b>2.—Objetivos y metodología</b> .....	133
<b>3.—El saneamiento y el contexto socio económico</b> .....	135
Las coberturas del servicio .....	135
Población rural y coberturas de agua y saneamiento .....	135
La organización campesina .....	136

## ÍNDICE

La estrategia para reducir la pobreza y el FONCODES .....	137
El FONCODES y el saneamiento rural .....	138
<b>4.—La ejecución de proyectos de agua y saneamiento con el FONCODES .....</b>	<b>139</b>
Tamaño del proyecto .....	139
El ciclo de un proyecto en FONCODES .....	140
<b>5.—La contratación por la comunidad y el papel del Núcleo Ejecutor .....</b>	<b>141</b>
El marco legal para la contratación por la comunidad y el Núcleo Ejecutor .....	142
La opción técnica y el nivel de servicio .....	144
La comunidad y sus fortalezas .....	145
Representatividad de los Núcleos Ejecutores del FONCODES ..	146
Las oportunidades para la comunidad con el modelo de contratación .....	147
Los proveedores de bienes y servicios .....	150
<b>6.—Los aspectos relevantes de este modelo de contratación .....</b>	<b>151</b>
Sorteo de inspectores y proyectistas .....	151
Los costos de los proyectos con la contratación comunitaria ...	152
Mecanismos de control de obra .....	154
El manejo de los fondos .....	155
Contratación de mano de obra .....	157
Tipos de contratos realizados por la comunidad .....	159
<b>7.—La sostenibilidad de los servicios y limitaciones del Núcleo Ejecutor .....</b>	<b>159</b>
<b>Conclusiones .....</b>	<b>161</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>164</b>
 <b>IV. LA DESCENTRALIZACIÓN EN BOLIVIA Y LA LEY 1551 DE PARTICIPACIÓN POPULAR .....</b>	 <b>165</b>
<b>1.—Antecedentes: el contexto económico y social de las reformas</b> .....	<b>165</b>
<b>2.—Los municipios .....</b>	<b>166</b>
La coparticipación tributaria .....	169
La nueva jurisdicción de los municipios .....	172
Modelos de gestión en Bolivia con operadores privados .....	173
<b>Conclusiones .....</b>	<b>189</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>191</b>

## ÍNDICE

<b>V. ANEXOS</b> .....	193
<b>1.—Perú: EPS en la región norte y población</b> .....	195
<b>2.—Perú: EPS en la región centro y población</b> .....	196
<b>3.—Perú: EPS en la región sur y población</b> .....	197
<b>4.—Provincias que no han constituido EPS</b> .....	199
<b>5.—Perú: resumen sobre la gestión de los servicios de agua y saneamiento en Lima metropolitana</b> .....	201
<b>6.—Entrevistas a los municipios distritales y provinciales en el Perú</b> .....	205
<b>7.—Entrevistas a los alcaldes de Bolivia</b> .....	221
<b>NOTAS</b> .....	229