

Índice

CONCEPTOS CLAVES	11
ACRÓNIMOS	13
PRESENTACIÓN	15
I. DESCENTRALIZACIÓN Y MODERNIZACIÓN	23
1.—La descentralización del Estado	23
Marco legal	26
Funciones de los municipios	28
Reformas en el sector de saneamiento	29
Los efectos de la descentralización	32
2.—La descentralización en Bolivia	34
Coparticipación y jurisdicción municipal	34
Los modelos de gestión: El caso de las cooperativas	34
3.—La descentralización en Perú	35
La nueva Ley de Saneamiento	36
Las coberturas de agua y alcantarillado	38
4.—Los servicios de agua y saneamiento en pequeñas y medianas ciudades	41
Las pequeñas y medianas ciudades en el Perú	45
Los modelos de gestión de los servicios	47
5.—Estudios de caso en los países de la región	53
La operación y mantenimiento de los sistemas	55
Las cuotas y la administración	56
Condiciones de los municipios para brindar asistencia técnica . . .	57
La percepción de las comunidades sobre el papel de los municipios	58
6.—Agua y saneamiento en comunidades indígenas y nativas	60
Un estudio de caso: los servicios de agua en la selva alta del Perú	62
Aspectos demográficos	63

ÍNDICE

Las comunidades nativas	65
Centros poblados de colonos y/o mestizos	67
Motivación y participación de la comunidad	68
Operación y mantenimiento del servicio de agua	70
Instituciones públicas y privadas	70
La política de financiamiento	71
Las Juntas Administradoras de Servicios de Agua Potable (JAAP)	72
Servicio de agua potable con sistemas de agua por gravedad y bombas manuales	75
La coordinación interinstitucional a nivel local	79
Conclusiones	82
Bibliografía	85
II. DESCENTRALIZACIÓN, GOBIERNO LOCAL Y SANEAMIENTO RURAL EN EL PERÚ	87
Introducción	87
1.—El Estado, la descentralización y los municipios	89
Ajuste estructural y reforma del Estado	90
Las reformas e inversiones en el sector	91
2.—Los ingresos municipales	98
3.—Los municipios y las comunidades	101
4.—El papel de los municipios en la Ley de Saneamiento	103
El rol del municipio en la dotación de los servicios	104
Las funciones de los municipios en los tres estudios de caso	105
5.—El papel de los municipios, las EPS y la gestión local	122
Conclusiones	124
Bibliografía	127
III. EMPODERAMIENTO Y SANEAMIENTO RURAL EN EL PERÚ: LA CONTRA-TACCIÓN POR LA COMUNIDAD	129
Introducción	129
1.—Antecedentes	131
2.—Objetivos y metodología	133
3.—El saneamiento y el contexto socio económico	135
Las coberturas del servicio	135
Población rural y coberturas de agua y saneamiento	135
La organización campesina	136

ÍNDICE

La estrategia para reducir la pobreza y el FONCODES	137
El FONCODES y el saneamiento rural	138
4.—La ejecución de proyectos de agua y saneamiento con el FONCODES	139
Tamaño del proyecto	139
El ciclo de un proyecto en FONCODES	140
5.—La contratación por la comunidad y el papel del Núcleo Ejecutor	141
El marco legal para la contratación por la comunidad y el Núcleo Ejecutor	142
La opción técnica y el nivel de servicio	144
La comunidad y sus fortalezas	145
Representatividad de los Núcleos Ejecutores del FONCODES ..	146
Las oportunidades para la comunidad con el modelo de contratación	147
Los proveedores de bienes y servicios	150
6.—Los aspectos relevantes de este modelo de contratación	151
Sorteo de inspectores y proyectistas	151
Los costos de los proyectos con la contratación comunitaria	152
Mecanismos de control de obra	154
El manejo de los fondos	155
Contratación de mano de obra	157
Tipos de contratos realizados por la comunidad	159
7.—La sostenibilidad de los servicios y limitaciones del Núcleo Ejecutor	159
Conclusiones	161
Bibliografía	164
IV. LA DESCENTRALIZACIÓN EN BOLIVIA Y LA LEY 1551 DE PARTICIPACIÓN POPULAR	165
1.—Antecedentes: el contexto económico y social de las reformas	165
2.—Los municipios	166
La coparticipación tributaria	169
La nueva jurisdicción de los municipios	172
Modelos de gestión en Bolivia con operadores privados	173
Conclusiones	189
Bibliografía	191

ÍNDICE

V. ANEXOS	193
1.—Perú: EPS en la región norte y población	195
2.—Perú: EPS en la región centro y población	196
3.—Perú: EPS en la región sur y población	197
4.—Provincias que no han constituido EPS	199
5.—Perú: resumen sobre la gestión de los servicios de agua y saneamiento en Lima metropolitana	201
6.—Entrevistas a los municipios distritales y provinciales en el Perú	205
7.—Entrevistas a los alcaldes de Bolivia	221
NOTAS	229