

Presentación

El presente libro es uno de los resultados del proyecto de investigación *Estudio comparado sobre políticas de ciencia, tecnología e innovación, las interacciones institucionales y las relaciones de cooperación entre Argentina y España*. El proyecto ha sido financiado por el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) de Argentina y el Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC) de España, dentro del marco del programa binacional Luis Santaló.

Dicho proyecto ha sido llevado adelante por un equipo conjunto de investigadores de varios institutos del CSIC y universidades españolas y centros de investigación y universidades argentinas. Sus actividades estuvieron estructuradas en dos componentes. El primero de ellos se ha centrado en la evolución de las lógicas de las políticas científicas y universitarias desde la reinstauración de la democracia en ambos países. El segundo componente ha analizado las relaciones institucionales y de cooperación entre instituciones de educación superior, organismos de investigación y empresas en el ámbito de la ciencia y la tecnología. Este libro muestra los resultados del primer componente del proyecto.

El libro se inicia con dos artículos que muestran algunos interesantes antecedentes históricos de las relaciones científicas entre Argentina y España a través de la Institución Cultural Española en Buenos Aires y el desarrollo de dos ámbitos de la investigación, la nuclear y la fisiología. Estos artículos están firmados por Ana Romero de Pablos y María Jesús Santesmases, investigadoras del Instituto de Filosofía del CSIC.

A continuación se incluyen cuatro artículos referidos al tema de las políticas científicas. Dos de esos artículos las analizan a nivel nacional, mientras que los otros dos lo hacen a nivel regional. El primero de estos artículos tiene por autores a Mario Albornoz y Ariel Gordon, investigadores del Centro de Estudios sobre Ciencia, Desarrollo y Educación Superior-REDES de Buenos Aires, quienes analizan la evolución de la política científica en Argentina. En el segundo de estos artículos, los

investigadores del CSIC Jesús Sebastián, Emilio Muñoz y Javier López Facal analizan la evolución de la política científica para el caso de España. En el tercer artículo, Javier Castro, Liliana Rocca, Andoni Ibarra y Julieta Barrenechea, investigadores de la Universidad del País Vasco, hacen un recorrido por los enfoques de la política científica de esta Comunidad Autónoma, que le han dado una notable especificidad en el conjunto de España. El cuarto artículo, a cargo de Lilia Puig, Daniel A. Comba y Joaquín Gorrochategui, investigadores de la Universidad Nacional del Litoral, analizan el caso de la política regional de la provincia argentina de Santa Fe.

Por su parte, Adolfo Stubrin, investigador de la Universidad Nacional del Litoral, estudia la evolución de las políticas universitarias en Argentina y el nacimiento y desarrollo de los procesos de evaluación y acreditación de las universidades del país. A su vez, Francisco Marcellán, investigador de la Universidad Carlos III de Madrid, recorre en su artículo el pasado, presente y futuro de la política universitaria en España.

El libro se cierra con un artículo conjunto de Armando Menéndez, investigador de la Universidad de Oviedo, y Diego Lawler y Claudio Alfaraz, investigadores del Centro REDES, que hacen una innovadora aproximación desde el ámbito de la filosofía al análisis comparado de los valores en las políticas científicas y tecnológicas de Argentina y España.

A lo largo de los artículos que conforman este libro surge un relato que da cuenta de una secuencia de acontecimientos en escenarios poblados por múltiples actores: la comunidad científica, las instituciones académicas, las administraciones públicas y, en forma creciente, los actores económicos —empresarios y gestores de las políticas de desarrollo—, entre otros, en los cambiantes contextos históricos de cada uno de los dos países. Algunos rasgos son semejantes en el período estudiado, tanto en España como en Argentina, tales como la consolidación de una *cultura académica* en la lógica de funcionamiento de las políticas e instituciones del sector. A lo largo del proceso, sin embargo, ha ido emergiendo, como en casi todo el mundo, la idea-fuerza de la innovación, de la que se han desprendido una serie de políticas y reformas institucionales. Se destaca en los artículos que estudian las políticas en ambos países la influencia de las políticas de innovación en el diseño de las políticas científicas en los años noventa.

La particularidad que han adquirido tales políticas en ambos casos analizados es el hecho de que se intentó implantar desde la conducción política del Estado una cultura económica en actores que no la tenían,

en países en los que las empresas no suelen ser fuertes demandantes de conocimiento. El *ethos* de la innovación impulsado desde las esferas públicas habla de que la política científica recibió también la impronta de una cultura burocrática, lo que no es difícil de comprender, tratándose en uno y otro caso —aun con sus grandes diferencias— de procesos de modernización más impulsados desde la esfera de la política que demandados desde una economía en transformación innovadora. No surge de los relatos un cuestionamiento a la importancia de la innovación para el desempeño de la economía, ni un menoscabo a la relevancia que tiene la articulación entre las instituciones productoras de conocimiento y las empresas, sino que se pone el foco sobre la particular forma que han adquirido las políticas de ciencia y tecnología en ambos países, lo que ha derivado en un sincretismo que homologa las políticas de investigación y desarrollo con las de innovación en el acrónimo de la I+D+i.

Otra característica que surge de los trabajos que integran este volumen es la influencia que han ejercido los organismos internacionales, o supranacionales, en el diseño de las políticas de innovación. En el caso español, se destaca la influencia que han ejercido la Unión Europea y la OCDE en el diseño de las políticas e instrumentos; mientras que en el caso argentino se identifica la influencia del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en particular desde la década de 1990, a partir del otorgamiento de importantes préstamos para el sector.

Por último, otro rasgo en común que es posible destacar es la tendencia a privilegiar las reformas de carácter legal e institucional, que ponen el énfasis en la redacción de textos legales y en el desarrollo de organigramas institucionales en detrimento del diseño de mecanismos que efectivamente puedan operar sobre los estímulos que orientan el comportamiento o la coordinación entre los actores. Un ejemplo de esto es la reiteración de modificaciones en el organigrama institucional de los organismos de dirección y coordinación del sector en los diferentes cambios de gobierno.

Esperamos que el libro contribuya a un mejor conocimiento de los condicionamientos históricos y las intrahistorias de las políticas científicas y universitarias de los dos países.

Mario ALBORNOZ y Jesús SEBASTIÁN